МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ СУРГУТ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«30» 10 2026 № 11235

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой
политики городского округа
Сургут Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
на 2027 год и плановый
период 2028 – 2029 годов

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ «О Положении о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», распоряжениями Администрации города от 30.12.2005 № 3686 «Об утверждении Регламента Администрации города», от 23.12.2024 № 8525 «О распределении отдельных полномочий Главы города между высшими должностными лицами Администрации города», от 15.06.2026 № 462 «Об утверждении сроков составления проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов»:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов согласно приложению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств при подготовке проекта бюджета на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов.

3. Комитету информационной политики обнародовать (разместить) настоящее постановление на официальном портале Администрации города: www.admsurgut.ru.

4. Муниципальному казенному учреждению «Наш город» опубликовать (разместить) настоящее постановление в сетевом издании «Официальные документы города Сургута»: DOCSURGUT.RU.

5. Настоящее постановление вступает в силу с даты подписания.

6. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Заместитель Главы города И.В. Пустовая

Приложение
к постановлению
Администрации города
от 30.10.2026 № 11235

Основные направления
бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год
и плановый период 2028 – 2029 годов

Раздел I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов подготовлены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городском округе Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденного решением Думы города от 28.03.2008 № 358-IV ДГ, Стратегией социально-экономического развития города Сургута до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы города от 08.06.2015 № 718-V ДГ, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента № 309), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15.10.2026 № 369-рп.

Целью разработки основных направлений является определение на ближайший трехлетний период основных задач и приоритетных направлений бюджетной и налоговой политики, а также базовых принципов, условий и подходов, используемых при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов.

Раздел II. Задачи и приоритетные направления бюджетной и налоговой политики на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов

Бюджетная и налоговая политика города на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов основана на принципах преемственности ранее поставленных стратегических целей и задач и призвана обеспечить сохранение уровня социальных обязательств без снижения качества услуг и одновременно направлена на поддержание на достаточном уровне сферы комфортной городской среды, адаптируя бюджетную систему к современным реалиям.

В условиях влияния геополитических факторов бюджетная и налоговая политика города строится на сдержанном и взвешенном подходе к формиро-

ванию и исполнению бюджета города с учетом имеющихся возможностей.

Исходя из этого ключевыми ориентирами бюджетной и налоговой политики в сфере доходов бюджета являются продолжение работы по повышению эффективности доходной базы бюджета, использование внутренних финансовых возможностей для ее увеличения.

Достижению позитивного сценария исполнения доходной части бюджета города в предстоящем бюджетном цикле будет способствовать деятельность по следующим направлениям:

- повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное планирование и выполнение плановых назначений по доходам;

- обеспечение надежности параметров, положенных в основу формирования доходной базы бюджета;

- совершенствование управления дебиторской задолженностью по доходам;

- расширение налоговой базы, повышение собираемости имущественных налогов, уплачиваемых физическими лицами;

- обеспечение рационального и эффективного использования имущества, находящегося в собственности (распоряжении) муниципального образования.

Достижению поставленных целей будет способствовать следующий план намерений и действий:

- реализация мер, способствующих повышению качества администрирования доходов, в том числе посредством мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, проведения работы с главными администраторами доходов бюджета в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет;

- осуществление мониторинга полноты и своевременности поступления налоговых и неналоговых платежей в бюджет города, в том числе мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями города, с целью прогнозирования налоговых поступлений;

- проведение финансового анализа трансфертозамещения и формирование на его основе соответствующего предложения по принятию Думой города решения о согласовании (об отказе в согласовании) полной или частичной замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ);

- участие в формировании и ведении Департаментом финансов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры перечня объектов коммерческой недвижимости, соответствующих критериям статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в том числе посредством проведения обследований зданий, строений, сооружений и помещений для определения вида их фактического использования для целей налогообложения;

- выявление правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и направление сведений о правообладателях данных объектов недвижимости для внесения в Единый государственный реестр недвижимости;

- проведение адресной работы с должниками по налоговым и неналоговым платежам в бюджет города, в том числе в рамках деятельности комиссии по мобилизации дополнительных доходов в местный бюджет, рабочих групп по контролю за поступлением арендных платежей, а также посредством участия в деятельности комиссии по вопросу урегулирования задолженности по налогам и сборам при Управлении Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – налоговый орган);

- участие в реализации мероприятий, направленных на противодействие нелегальной занятости и формирования просроченной задолженности по заработной плате в городе;

- применение взвешенного (комплексного) подхода к установлению налоговых и неналоговых преференций;

- ежегодное проведение оценки налоговых расходов города, принятие мер в отношении неэффективных налоговых преференций;

- ежеквартальное информационное взаимодействие с налоговым органом в целях осуществления налогового контроля по постановке на налоговый учет организаций в местах их фактического нахождения и осуществления предпринимательской деятельности, выявления случаев нарушения налогового законодательства исполнителями национальных проектов в части уплаты установленных налогов и сборов;

- системное проведение совместно с налоговым органом информационных кампаний по повышению налоговой грамотности граждан;

- реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата и формирование благоприятной среды для развития субъектов малого и среднего предпринимательства, самозанятых граждан;

- ежегодная реализация плана мероприятий по снижению просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам бюджета города;

- вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых или неэффективно используемых объектов недвижимости и земельных участков, осуществление муниципального контроля с целью выявления их неправомерного, нецелевого использования;

- обеспечение роста поступлений доходов от оказания (выполнения) муниципальными учреждениями платных услуг (работ) за счет увеличения объемов оказываемых (выполняемых) платных услуг (работ) и изменения (увеличения) тарифов на оказываемые (выполняемые) платные услуги (работы);

- участие в государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на развитие межбюджетных отношений и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Политика муниципальных заимствований в планируемом периоде будет ориентирована на:

- обеспечение своевременного исполнения текущих долговых обязательств;

- обслуживание муниципального долга по заемным средствам, привлеченным на основании муниципальных контрактов, заключенных в 2026 году;

- сокращение объема муниципального долга.

Основными задачами долговой политики являются:

- исключение рисков неисполнения долговых обязательств муниципального образования по заключенным в 2026 году муниципальным контрактам на привлечение коммерческих кредитов;

- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

- отказ с 2027 года от привлечения новых кредитных средств;

- эффективное управление остатками средств на едином счете местного бюджета в целях недопущения образования кассовых разрывов;

- сохранение репутации муниципального образования как надежного заемщика с высоким уровнем кредитоспособности, безупречно и своевременно выполняющего свои финансовые обязательства;

- обеспечение доступности и открытости информации о долговых обязательствах муниципального образования.

Основным инструментом реализации долговой политики в части минимизации расходов на обслуживание муниципального долга стало применение городом в 2026 году практики привлечения коммерческих кредитов на условиях плавающей ставки на уровне не выше, чем уровень ключевой ставки Банка России, увеличенной на 2,5%.

Одновременно при реализации долговой политики в планируемом периоде будет учитываться процентный риск, выражающийся в вероятности увеличения стоимости заимствований и объема расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга по действующим кредитам вследствие возможного повышения ключевой ставки Банка России.

Бюджетная политика города Сургута в сфере расходов на среднесрочную перспективу ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указом Президента № 309, реализацию ключевых направлений социально-экономического развития города в соответствии с утвержденной Стратегией до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, в том числе за счет приоритизации расходов и повышения их эффективности.

Важнейшим направлением бюджетной политики города остается полное и своевременное исполнение социально значимых обязательств, обеспечение доступности и качества услуг, а также создание комфортных условий для жизни граждан. Ключевым социальным приоритетом при этом является всесторонняя поддержка участников специальной военной операции и членов их семей.

Существенным элементом бюджетной политики выступает активное вовлечение жителей в определение приоритетов расходования средств. В этом контексте практика инициативного бюджетирования становится действенным инструментом партнерства и согласования реализуемых задач с запросами общества. Фокус вектора при этом направлен на привлечение молодежи, в результате чего формируется устойчивая экосистема гражданского участия, в которой молодые горожане выступают активными соавторами развития города.

Сложившаяся под влиянием внешних факторов экономическая ситуация обусловливает необходимость принятия мер по нейтрализации рисков –

в первую очередь по обеспечению сбалансированности бюджета и сдерживанию уровня долговой нагрузки.

Исходя из этого в 2026 году во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации о необходимости принятия (корректировки) программ оздоровления государственных (муниципальных) финансов, а также в соответствии с указаниями Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры актуализирован план мероприятий по обеспечению роста доходов, оптимизации расходов и сокращению муниципального долга местного бюджета.

Реализация вышеуказанного плана в очередном бюджетном цикле будет обеспечиваться совместными усилиями всех участников бюджетного процесса и базируется на принципах бюджетной сбалансированности:

- ограничение принятия новых расходных обязательств, а также отказ от обязательств, не относящихся к первоочередным;

- системная инвентаризация расходов с целью повышения их эффективности;

- концентрация бюджетных ресурсов на важных приоритетных направлениях;

- минимизация расходов при безусловном сохранении качества оказания услуг населению.

Действенным инструментом реализации поставленных задач выступают муниципальные программы, учитывающие взаимосвязь федеральных и региональных проектов с показателями и результатами их достижения, а также отражающие связь со стратегическими приоритетами развития города

Достижению поставленных задач и приоритетных направлений бюджетной политики города также будут способствовать мероприятия по цифровизации всех этапов бюджетного процесса с применением современных технологий и инструментов, а также деятельность, направленная на повышение эффективности бюджетных расходов, а именно:

- мониторинг качества финансового менеджмента в части управления расходами бюджета города;

- мониторинг достижения результатов реализации мероприятий муниципальных программ, а также результатов предоставления субсидий из бюджета города;

- оценка эффективности реализации муниципальных программ;

- проведение обзоров расходов бюджета города, по результатам которых выявляемые внутренние резервы направляются на приоритетные направления деятельности.

Раздел III. Основные условия и подходы, используемые при составлении проекта бюджета городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, правовой базы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и города Сургута, с применением базового варианта прогноза социально-

экономического развития города, предполагающего замедление темпов роста большинства макроэкономических показателей, в том числе характеризующих фонд заработной платы (далее – ФЗП).

Отличительной особенностью формирования прогнозных поступлений доходов на следующий бюджетный цикл является учет в составе межбюджетных трансфертов из округа дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) в полном объеме.

Ранее, в условиях положительной динамики поступлений НДФЛ, городом применялась практика полной замены данной дотации дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ, позволявшая получать доходы сверх доведенного объема дотации. В сегодняшних условиях применение практики трансфертозамещения нецелесообразно, поскольку приводит к потерям бюджета. В целях получения стабильных доходов, не зависящих от экономической ситуации в городе, принято решение об отказе от замены дотации дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ на 2027 – 2029 годы.

Данное решение оказало влияние на изменение структуры доходов бюджета города, обусловив значительное снижение налоговых доходов (в связи с зачислением НДФЛ по единому нормативу в размере 35,5% без учета дополнительного норматива), при одновременном увеличении объема безвозмездных поступлений в форме дотаций.

В условиях неблагоприятной геополитической и экономической ситуации, прогнозирование поступлений НДФЛ в бюджет города на 2027 – 2029 годы осуществлено исходя из ожидаемого снижения темпов роста ФЗП в текущем году (103,9% вместо планируемых 107,2%) и с учетом темпов роста ФЗП на 2027 – 2029 годы в сдержанных размерах (на уровне не более 106,3% на 2027 год и 106,4% на 2028 и 2029 годы).

В целях выравнивания налоговой нагрузки на иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и российских граждан, исходя из анализа средней заработной платы в регионе по основным видам деятельности, к которым привлекаются иностранные граждане, автономным округом планируется увеличение в 2027 году регионального коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории автономного округа, с 4,284 до 5,445, что положительно скажется на поступлениях соответствующего вида НДФЛ.

Также влияние на поступления данного вида НДФЛ могут оказать изменения законодательства, принятые на федеральном уровне и вступающие в силу с 01 января 2027 года в части изменения правил уплаты авансовых платежей по НДФЛ для иностранных граждан. Так, размер авансового платежа по НДФЛ будет зависеть от категории работодателя, у которого осуществляет трудовую деятельность иностранный работник, а также наличия у работника на иждивении несовершеннолетних детей или других родственников.

По налогам на совокупный доход прогнозируется снижение поступлений по отношению к первоначально утвержденным параметрам бюджета, что обусловлено общим сокращением объемов оказываемых услуг,

выполняемых работ, а также изменением налогового законодательства, затрагивающего условия применения специальных налоговых режимов.

Так, в связи со снижением с 01 января 2026 года с 60 до 20 млн. рублей порога дохода, при превышении которого организации и индивидуальные предприниматели на упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) обязаны уплачивать НДС, значительное число налогоплательщиков на УСН перешли на общую систему налогообложения или на автоматизированную систему налогообложения (поступления налогов в связи с применением данных режимов зачисляются в федеральный и окружной бюджеты).

Налоги на имущество (транспортный налог и местные налоги – налог на имущество физических лиц и земельный налог) прогнозируются с ростом к уровню утвержденных показателей, главным образом за счет увеличения количества объектов налогообложения.

В прогнозных поступлениях транспортного налога с физических лиц учтено увеличение на региональном уровне с 2026 года льготных ставок транспортного налога для легковых автомобилей с мощностью двигателя до 100 лошадиных сил (с 5 до 7,5 рубля за л.с.) и с мощностью двигателя от 100 до 150 лошадиных сил (с 7 до 17,5 рубля за л.с.) и ограничение на применение льготных ставок – в отношении только одного транспортного средства.

Прогнозирование местных налогов осуществлено с учетом установленного Налоговым кодексом Российской Федерации ограничения по увеличению налоговой нагрузки для физических лиц – не более 10% в год (до достижения полного объема исчисленной суммы налога по результатам государственной оценки кадастровой стоимости объектов недвижимости).

На поступления земельного налога также окажут влияние:

- перерасчеты сумм налога по итогам оспаривания собственниками в конце 2025 года и в текущем периоде размеров кадастровой стоимости отдельных крупных земельных участков в сторону уменьшения;

- результаты переоценки кадастровой стоимости земельных участков, проводимой на территории автономного округа в 2026 году.

Неналоговые доходы планируются со снижением к уровню утвержденных показателей, главным образом за счет снижения поступлений по основному источнику формирования неналоговых доходов – платежам от использования имущества, находящегося в собственности (распоряжении) муниципального образования. В частности, снижение поступлений прогнозируется по доходам в виде арендных платежей за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в связи с непродлением или расторжением действующих договоров аренды; перерасчетами арендной платы по итогам оспаривания кадастровой стоимости земельных участков в сторону уменьшения или применения понижающих коэффициентов для субъектов предпринимательства.

С учетом изложенного, в условиях сложившегося на сегодняшний день замедления темпов роста основных макроэкономических показателей и исходя из доведенных автономным округом объемов дотаций на выравнивание

бюджетной обеспеченности, прогнозный объем поступлений в бюджет города собственных доходов по отношению к первоначально утвержденным параметрам в целом прогнозируются: в 2027 году – на уровне первоначально утвержденных параметров; в 2028 году – со снижением на 5,1%; в 2029 году – на уровне первоначально утвержденных параметров 2028 года.

Для формирования расходов бюджета города на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов в качестве базовых приняты расходы, утвержденные решением Думы города от 24.12.2025 № 948-VII ДГ «О бюджете городского округа Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и плановый период 2027 – 2028 годов», скорректированные с учетом обозначенных выше подходов.

В полном объеме предусмотрено обеспечение достигнутого уровня соотношений оплаты труда отдельных категорий работников, попадающих под действие указов Президента Российской Федерации, обеспечение расходных обязательств, связанных с повышением с 01.01.2027 минимального размера оплаты труда, индексацией оплаты труда «неуказных» работников бюджетной сферы. Обеспечены расходы на оплату коммунальных услуг, налоговых платежей, расходов на обслуживание муниципального долга, включенные в перечень обязательств муниципального образования в соглашении о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

При формировании расходной части бюджета в сфере городского хозяйства приоритетное внимание уделено комплексному поддержанию и развитию ключевых инфраструктурных объектов: содержанию дорожно-транспортной сети, совершенствованию пешеходной инфраструктуры, благоустройству общественных территорий. При этом обязательным условием реализации мероприятий является обеспечение высокого качества работ, позволяющего сохранять достигнутый эффект в течение продолжительного времени.

Бюджетные инвестиции в первоочередном порядке направлены на завершение ранее начатых строительством объектов при условии ограничения или приостановления мероприятий по созданию новых инфраструктурных проектов.

В рамках реализации крупных инвестиционных проектов с участием средств окружного бюджета продолжится строительство трех автомобильных дорог, в том числе Восточной объездной автомобильной дороги, которая обеспечит транспортную связь между Восточным и Северным промышленными районами города, объездной автомобильной дороги к дачным кооперативам в обход гидротехнических сооружений ГРЭС-1 и ГРЭС-2 и дороги по улице Киртбая от проспекта Ленина до улицы 1 «З».

Также с привлечением средств бюджета автономного округа планируется дальнейшее осуществление работ по рекультивации полигона для захоронения твердых бытовых отходов.

Общая характеристика показателей и результатов бюджетной деятельности по каждой муниципальной программе будет отражена в пояснительной

записке к проекту бюджета города на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов.

Прогноз источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования на 2027 год и плановый период 2028 – 2029 годов сформирован с учетом изменения структуры их составных частей и исключает привлечение новых коммерческих кредитов на протяжении всего бюджетного цикла.

В составе источников финансирования дефицита бюджета на 2027 – 2028 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на погашение коммерческих кредитов по муниципальным контрактам, заключенным в текущем финансовом году. В 2027 году также учтены поступления от реализации акций, находящихся в муниципальной собственности. На 2029 год параметры бюджета спрогнозированы без дефицита (сбалансированный бюджет), в связи с чем источники финансирования дефицита бюджета на указанный период не предусмотрены.